

עיקרי דו"ח ביקורת מיוחד
בנושא הערים המעורבות

יולי 2022

ملّخص تقرير الرقابة الخاص
حول البلدات المختلطة

تموز 2022

מבקר המדינה

דוח ביקורת מיוחד

ערים מעורבות



ירושלים | תמוז התשפ"ב | יולי 2022

רקע | פניה למבקר המדינה | خلفية | التوجه لمراقب الدولة

ב-18.5.2021, בעקבות אירועי
האלימות בערים המעורבות, יזמנו פניה
למבקר המדינה יחד עם חבר הכנסת
מוסי רז בדרישה לביקורת בנושא של
עבודת העיריות המעורבות.



ח"כ מוסי רז
ירושלים, 18 במאי 2021

לכבוד
רו"ח מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה
באמצעות דוא"ל

שלום רב,

הנדון: ביקורת על הקצאת משאבים ועבודת העיריות בערים המעורבות

אני פונה אליך בדרישה לפתיחת הליך ביקורת אודות הנעשה בערים המעורבות. ההתרחשויות בשבוע האחרון מציפות את היעדר התשתית לחברה משותפת יהודית-ערבית בערים המעורבות. הערים המעורבות בישראל, אשר נקראות כך על-ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, כוללות את תל אביב-יפו, עכו, חיפה, מעלות-תרשיחא, נוף הגליל, רמלה ולוד (וכן ירושלים, שהסיטואציה בה שונה מהאחרות לאור ההפרדה בין תושבים במזרח ירושלים לאזרחים במערבה).

אירועי האלימות הקשים והפגיעות ברכוש, בגוף ובנפש הינם תוצאה קיצונית ומדאיגה, בין היתר, של פערים בין התושבים היהודים לתושבים הערבים של הערים המעורבות בכל תחומי החיים. שכונות שבהן יש רוב ערבי מובהק סובלות מתת-פיתוח, מהזנחה, ממחסור בגנים ציבוריים ועוד. תקציבי ומשאבי העיריות לא מחולקים בצורה שווה לכלל התושבים ובכך מעצימים את הפערים בין האוכלוסיות ומעמיקים את הפערים הקיימים ממילא בין האוכלוסיות.

לדוגמה, בנוף הגליל אין כלל בתי ספר לאוכלוסייה הערבית, ובערים אחרות קיבולת בתי הספר המיועדים לתלמידים ערבים אינה תואמת את גודל האוכלוסייה. בנוסף, השפה הערבית לא מיוצגת במידה שווה לעומת השפה העברית בכל הנוגע לשירותי דוברות ושילוט בערים המעורבות. כל אלה הופכים את האזרחים הערבים המתגוררים בערים המעורבות ל"תושבים סוג ב'" ומעצימים תחושות של אפליה וקיפוח.

נוסף על כל אלה - כיום אין כלל הגדרה ממשלתית לערים מעורבות, ולכן ממילא לא יכולה להיקבע מדיניות פורמלית ביחס אליהן.

לאור זאת, אני סבור כי בשלה העת לביקורת בטשא של חלוקת התקציבים והשירותים בערים המעורבות. על מבקר המדינה לבחון את הסוגיות שהועלו כאן ובוודאי יימצאו סוגיות נוספות שראוי לבדוק.

בברכה,

חבר הכנסת מוסי רז

מוסי רז

רקע | הודעה על פתיחה בביקורת خلفية | البلاغ حول البدء بالرقابة



ב-31.5.2021 הודיע מבקר המדינה,
רו"ח מתניהו אנגלמן, שיפתח בביקורת.

מבקר המדינה יפתח בביקורת בנושא אכיפת החוק בערים מעורבות

מבקר המדינה מתניהו אנגלמן: "נפתח בביקורת בנושא אכיפת החוק בערים מעורבות בדגש על אירועי מבצע שומר החומות"



מבקר המדינה מתניהו אנגלמן התארח היום (31.5.21) בכנס לשכת עורכי הדין ואמר כי בהמשך לדוח שפורסם לפני כשבועיים, על התמודדות המשטרה עם אמצעי לחימה לא חוקיים ואירועי ירי ביישובי החברה הערבית ובישובים מעורבים, בכוונת משרד מבקר המדינה לפתוח בביקורת בנושא אכיפת החוק בערים מעורבות בדגש על האירועים שהתרחשו בעת מבצע "שומר החומות" וכן בתקופות שקדמו לאירועים הללו, כולל היבטי אכיפה בשגרה בערים אלו ובעתות חירום. הנושא ישולב בתכנית העבודה המשרדית.

כמו כן, ציין המבקר אנגלמן שיבדוק את השירות המוניציפלי הניתן בערים מעורבות ברחבי הארץ, בהיבט של תפקוד הרשויות מחד והתקצוב והטיפול הממשלתי בערים אלו מאידך.

בהמשך, הציג אנגלמן בכנס את הביקורות שפורסמו לאחרונה בנושא התמודדות משטרת ישראל עם החזקת אמצעי לחימה לא חוקיים ואירועי ירי ביישובי החברה הערבית ובישובים מעורבים - ביקורת מעקב, ליווי חקירות ע"י הפרקליטות - ליווי משטרת לחקירות משטרה ואשור תרגילי חקירה, וכן את הדוח בנושא שיקום אסירים.

הדוח מציג ממצאים שעולים משתי ביקורות שהתקיימו במקביל

שירותים מוניציפליים בערים
מעורבות

השיטור ואכיפת החוק בערים
מעורבות באירועי שומר
החומות ובעת שגרה

שטחנות נכלע אצנע



ABRAHAM INITIATIVES
مبادرات ابراهيم
יוזמות אברהם

שירותים מוניציפליים בערים מעורבות

שירותים מוניציפליים | הרקע שפורש הדו"ח

الخدمات البلدية | الخلفية التي تفسر التقرير



- הרשויות המקומיות הן ספק השירותים העיקרי לתושביהן וככאלה עליהן לפעול בשים לב לאופן שבו הן מבצעות את תפקידן ולוודא כי הקצאת המשאבים נעשית באופן שוויוני ושהיא משרתת את כל קבוצות האוכלוסייה המתגוררות בתחומן. דברים אלו יפים ביתר שאת עת מדובר ברשויות מקומיות שבהן מתגוררים תושבים רבים מהחברה הערבית ושנהוג לכנותן בשל כך "ערים מעורבות".
- לפני הערים המעורבות בישראל ניצבים אתגרים רבים: ההיסטוריה של מערכת היחסים בין העם היהודי לתושבים הערבים מחייבת הפעלת מאמצים גדולים משני הצדדים כדי להניח תשתית לקידום מרקם חיים משותף; עליהן להעניק שירותים עירוניים באופן שוויוני המשרת את כלל קבוצות האוכלוסייה בשים לב למאפייניהן השונים; ולפעול להגברת תחושת השייכות וההשתלבות של כלל התושבים בעיר. לצד זאת – בערים המעורבות יש גם נקודות אור רבות של שיתופי פעולה בין תושבים יהודים וערבים ופוטנציאל גדול להיכרות והידברות, של יצירת מרחב ציבורי סובלני ומכבד ושל מרקם חיים משותפים.
- הבדיקה נעשתה בעיריות חיפה, לוד, נוף הגליל, עכו ורמלה. נוסף על כך נבדקו היבטים בעיריית תל אביב-יפו. בדיקות השלמה נעשו במשרד החינוך ובמשרד לשוויון חברתי.

שירותים מוניציפליים | נתונים الخدمات البلدية | معطيات

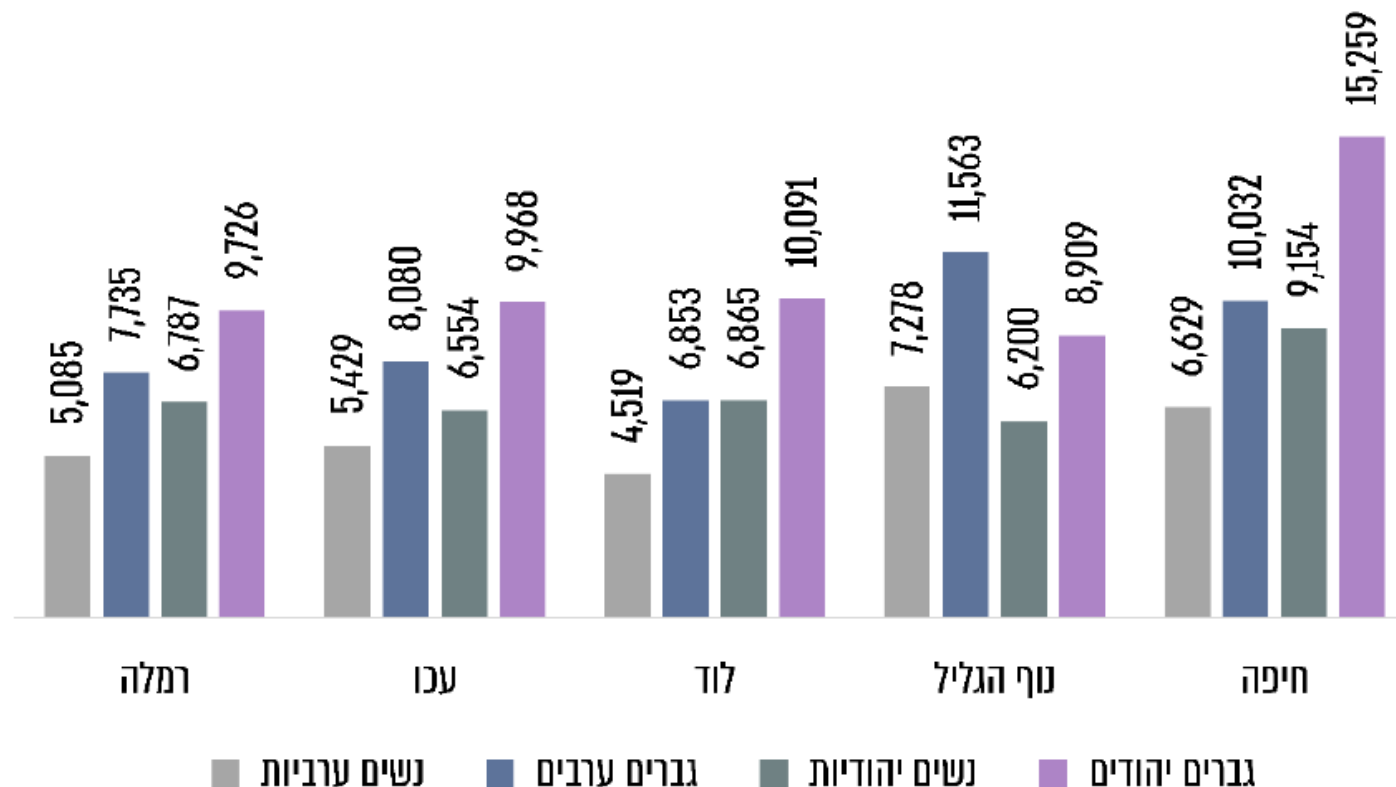
כ-2%	כ-25%	נתוני מפתח
3 המספר הכולל של עובדים בכירים מהאוכלוסייה הערבית בעירויות לוד, נוף הגליל ורמלה (מתוך 165 עובדים), נכון לשנת 2021	2021 השנה שבה החלטות הממשלה בנושא שיפור מצב החברה הערבית עסקו לראשונה גם בתושבים הערבים בערים המעורבות	כ-2,000,000 מספר התושבים שהתגוררו בערים המעורבות, נכון לשנת 2020
6% שיעור התמיכות שהעניקו בשנת 2020 הערים המעורבות שנבדקו לגופים מהחברה הערבית מכלל התמיכות (1.5 מיליון ש"ח מ-26.5 מיליון ש"ח)	כ-40% הפער בתקצוב של משרד החינוך לתלמיד בבית ספר יסודי עברי ולתלמיד בבית ספר יסודי ערבי בעיריית לוד בשני חמישוני הטיפול התחתונים בשנת הלימוד התשע"ט	1% 5 מספר הנכסים שהוקצו לגופים מהחברה הערבית בחמש הערים המעורבות שנבדקו, מתוך המספר הכולל של 500 נכסים, נכון לשנת 2021
		26% שיעור גביית הארנונה בשכונות ערביות ברמלה בשנת 2020

מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

שירותים מוניציפליים | נתונים الخدمات البلدية | معطيات

תרשים 6: השכר הממוצע בקרב שכירים מגיל 15 ומעלה בערים המעורבות
שנבדקו, 2018 (בש"ח)

פרט לנוף הגליל (שבה השכר הממוצע של שכירים.ות מקרב החברה הערבית גבוה יותר מזה של שכירים.ות יהודים.ות), בכל הערים המעורבות שנבדקו – שכרם של תושבים יהודים גבוה יותר מזה של ערבים – עבור נשים וגברים.



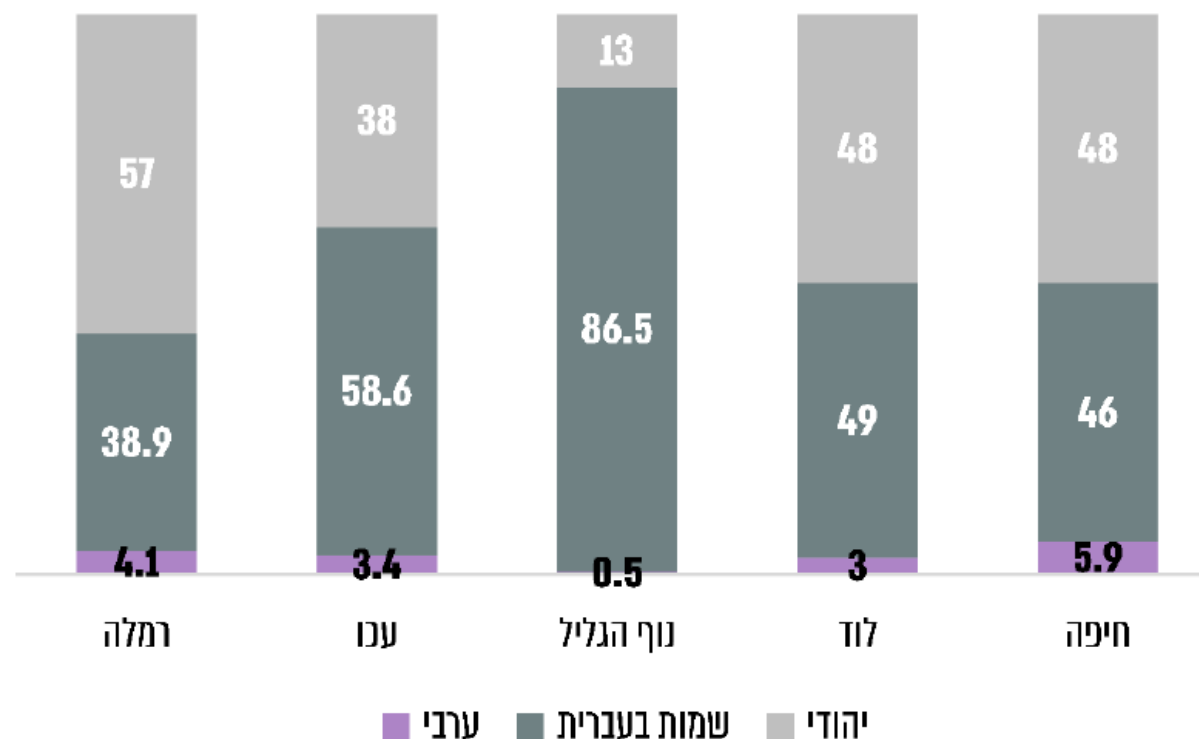
מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

מתוך: נסרין חדאד חאג'י-חיא, עודד רון ובן פרג'ון, **התושבים הערבים בערים המעורבות – תמונת מצב**, המכון הישראלי לדמוקרטיה, טרם פורסם, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

שירותים מוניציפליים | נתונים الخدمات البلدية | معطيات

שמות הרחובות הם מרכיב חשוב בעיצוב המרחב הציבורי. באמצעות שמות הרחובות ניתן להנציח אישים חשובים ואירועים משמעותיים בהיסטוריה, ובכוחם לתרום ליצירת מרחב ציבורי משותף, המנכיח את המאפיינים והערכים של חלקי האוכלוסייה השונים, או לחלופין נקי מסממנים תרבותיים והיסטוריים

תרשים 12: שמות השכונות והרחובות בערים המעורבות שנבדקו (באחוזים)



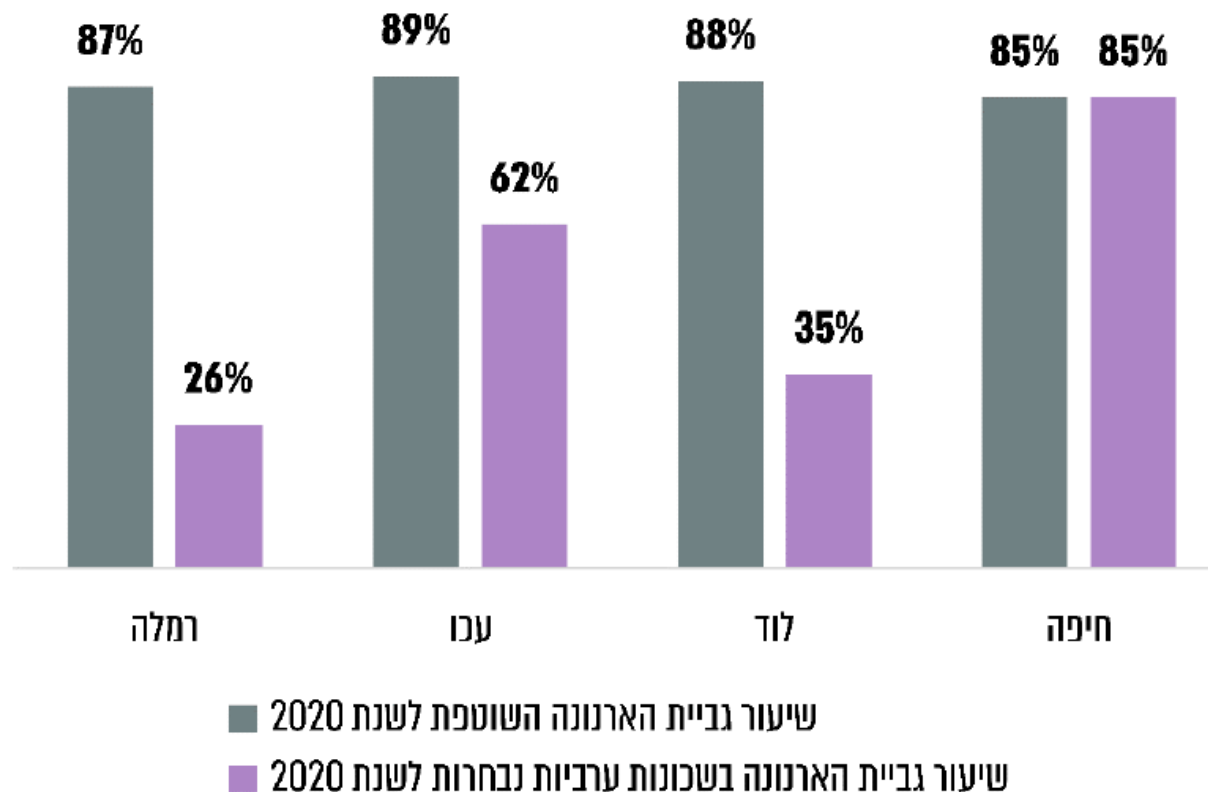
שיעור שמות השכונות והרחובות שלהם זיקה להיסטוריה או לתרבות הערבית הוא קטן ונע בין 0.5% בנוף הגליל לכ-6% בחיפה.

מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

שירותים מוניציפליים | נתונים الخدمات البلدية | معطيات

תרשים 17: שיעור גביית הארנונה בערים המעורבות שנבדקו

שיעור גביית הארנונה בשכונות הערביות שנבדקו נמוכים משיעורי הגבייה בשכונות היהודיות באותן ערים.

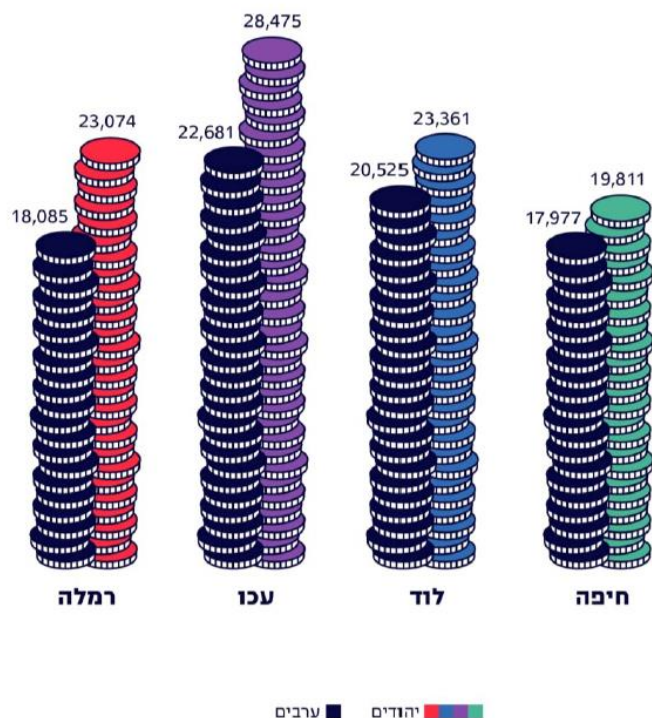


מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

על פי נתוני הערים המעורבות שנבדקו, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

שירותים מוניציפליים | נתונים الخدمات البلدية | מעطيات

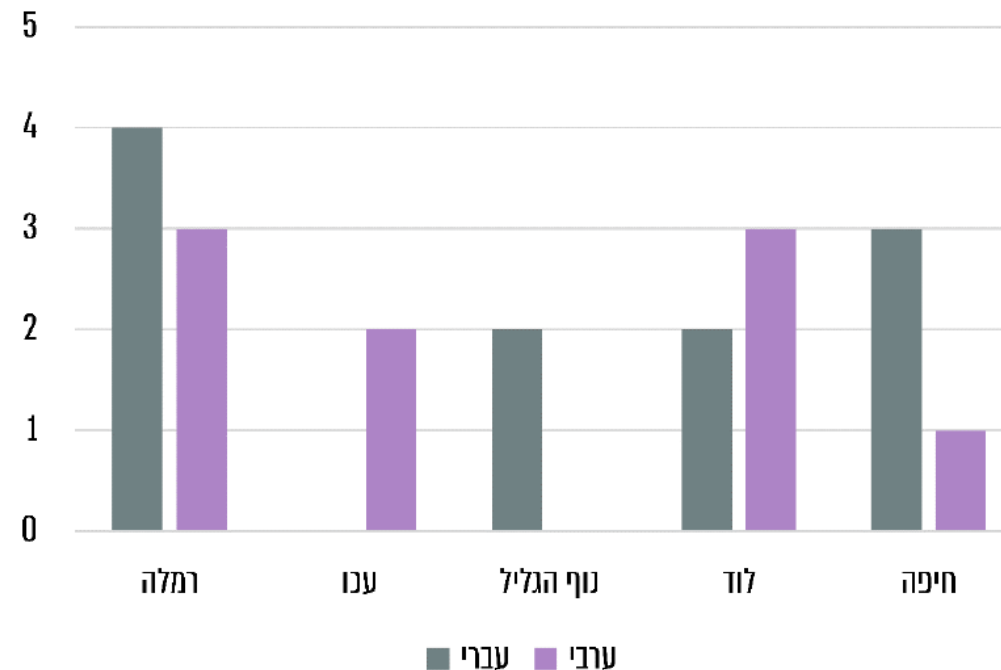
תרשים 21: העלות הממוצעת לתלמיד במוסדות חינוך עבריים וערביים, שנת הלימודים התש"ף (בש"ח)



לפי נתוני משרד החינוך כפי שמופיעים באתר המרשות "שקיפות בחינוך", בעיבוד משרד מבקר המדינה.

בכל הערים המעורבות שנבדקו, העלות הממוצעת שמשרד החינוך משקיע בתלמיד יהודי גבוהה יותר מזו שמושקעת בתלמיד ערבי.

תרשים 20: מספר בתי הספר העבריים והערביים הממלכתיים שהוקמו בשנים 2010 – 2020



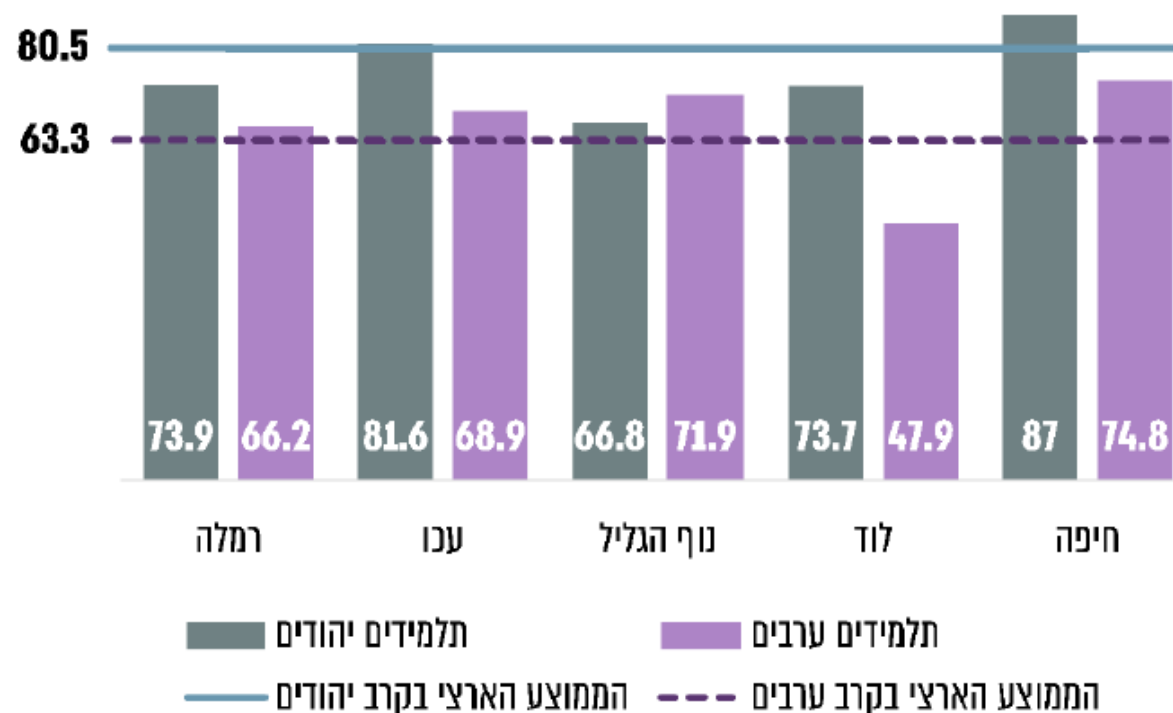
לפי נתוני הערים המקומיות שנבדקו, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

בחיפה, בנוף הגליל וברמלה הוקמו פחות בתי ספר ערביים ממלכתיים בהשוואה לבתי ספר עבריים.

שירותים מוניציפליים | נתונים | الخدمات البلدية | معطيات

פרט לנוף הגליל, הזכאות לבגרות בערים המעורבות שנבדקו נמוכה יותר בקרב תלמידים ערבים בהשוואה לתלמידים יהודים באותן ערים. הפער גדול במיוחד בלוד.

תרשים 25: הזכאות לבגרות, שנת הלימודים התשע"ט (באחוזים)



מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

על פי נתוני הלמ"ס, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

- **החלטות הממשלה מדלגות מעל האזרחיות והאזרחים הערבים בערים המעורבות:** למעט החלטות נקודתיות לגבי האוכלוסייה הערבית בירושלים, החלטות ממשלה שהתקבלו בנושא שיפור מצב החברה הערבית בשנים 2010-2020 (שהסתכמו בתקציבים של יותר מ-19 מיליארד ₪) לא חלות על התושבים הערבים בערים המעורבות.
- **חסרה הגדרה לערים מעורבות:** משרד המשפטים, משרד הפנים והמשרד לשוויון חברתי לא קבעו הגדרה למונח ערים מעורבות ומההגדרה הקיימת של הלמ"ס לא מוגדרים תבחינים לסיווג יישוב כיישוב מעורב.
- **קיים תת-ייצוג של עובדים ערבים מקרב העובדים הבכירים בעיריות המעורבות, בהשוואה לחלקם מקרב תושבי העיר:** בחיפה – 7.7%; בלוד 1%, בנוף הגליל 5%, בעכו 9%, בת"א-יפו 1.5% וברמלה – אין.
- **רק אחוז אחד מכלל הנכסים העירוניים מוקצה לטובת האוכלוסייה הערבית:** מתוך 500 נכסים שהקצו הערים המעורבות שנבדקו, 5 נכסים הוקצו לגופים המשתייכים לחברה הערבית בערים המעורבות שנבדקו.
- **רק כ-6% מתקציב התמיכות העירוני ניתן לגופים מהחברה הערבית.** בנוסף, הערים המעורבות שנבדקו לא בחנו את צורכי האוכלוסייה הערבית המתגוררת בתחומן.

- בחלק מהשכונות הערביות בלוד, תלמידים סובלים מליקויי בטיחות משמעותיים בדרכם לבתי הספר ובחזרה מהם: בעיריית לוד לא הוסדר מעבר פסח רכבת המאפשר לתלמידים חצייה בטוחה: בשכונת ס"ח המעבר העילי היחיד היה נעול וחסום; חציית פסי הרכבת בסמוך לשכונת הרכבת (ורדה) אינה מוסדרת ואינה בטיחותית.

תמונה 15: תלמידים חוצים את פסי הרכבת ליד שכונת הרכבת (ורדה) בלוד



צולם על ידי פעיל חברתי ב-21.11.21.

תמונה 13: גשר הולכי הרגל בשכונת ס"ח בלוד חסום ונעול



צולם על ידי צוות הביקורת ב-9.9.21.

לוח 3: אתרי המרשתת, השירותים המקוונים והודעות ההכוונה במוקד העירוני

ככלל, אתרי האינטרנט, הודעות ההכוונה במוקדים העירוניים והאפשרות לבצע פעולות באתר האינטרנט העירוני אינם מוגשים בשפה הערבית.

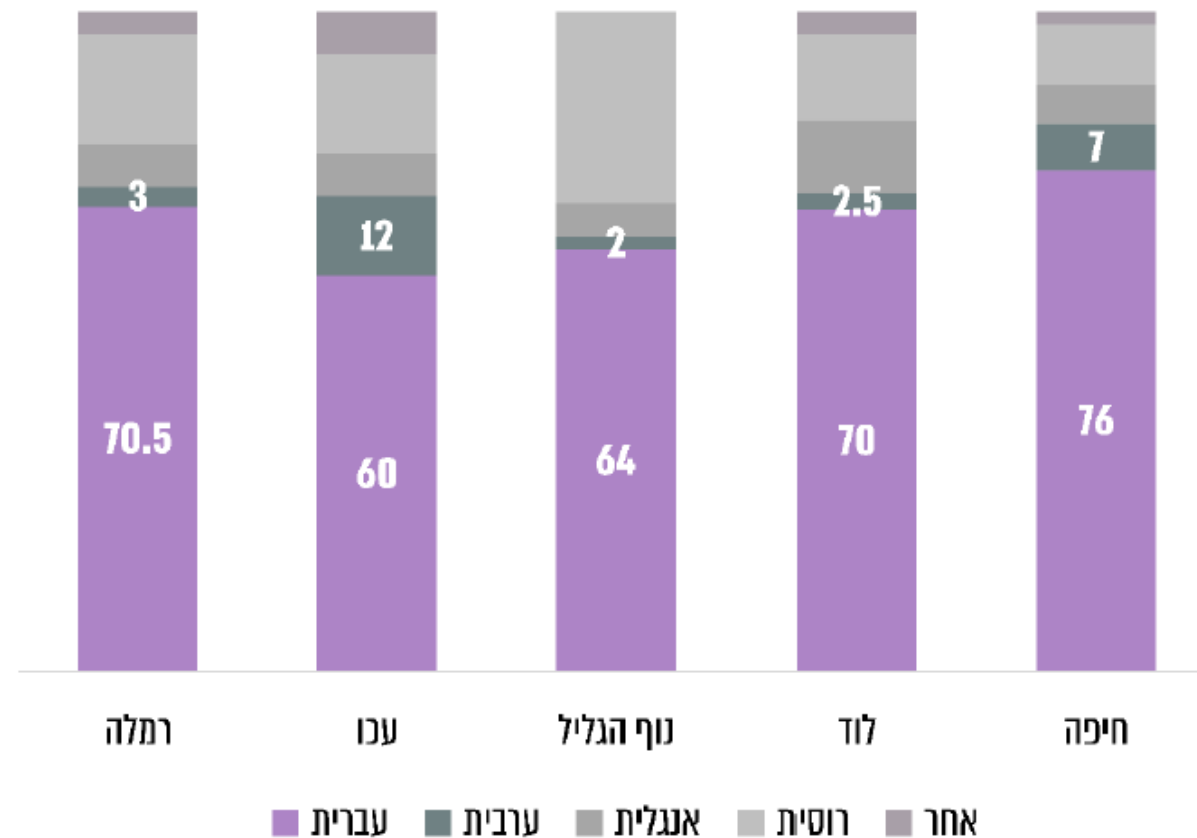
רמלה	עכו	נוף הגליל	לוד	חיפה	
					אתר מרשתת בערבית
					האפשרות לבצע תשלום באתר
					האפשרות לבצע רישום באתר
					האפשרות להגיש תלונות באתר
					הודעת הכוונה בערבית במוקד העירוני

■ לא קיימת ■ קיימת באופן חלקי בלבד ■ קיימת

שירותים מוניציפליים | ממצאים | الخدمات البلدية | النتائج

תרשים 28: הכותרים בספריות העירוניות בחלוקה לפי שפות (באחוזים)

שיעור הכותרים בשפה הערבית בספריות העירוניות בכל הערים המעורבות שנבדקו קטן לעומת שיעור האוכלוסייה הערבית בלוד, ובפרט בלוד, בנוף הגליל וברמלה – שם שיעור הכותרים בשפה הערבית עומד על 2.5%, 2% ו-3.1%, בהתאמה.

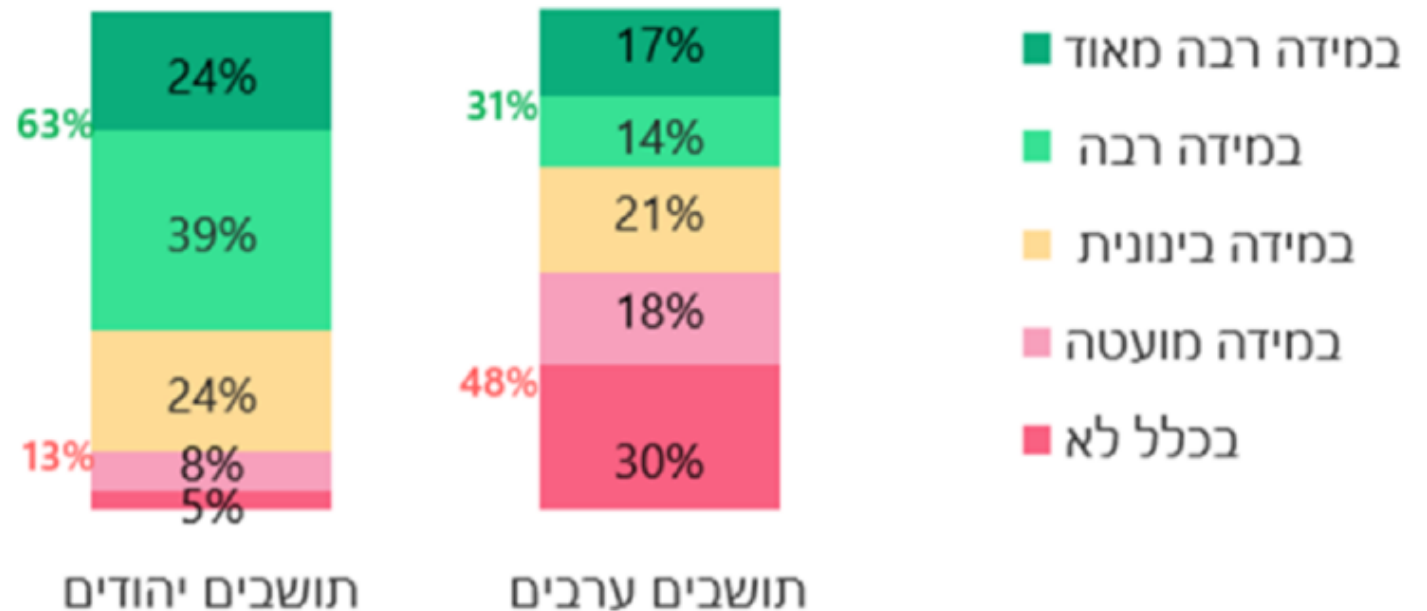


מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

לפי נתוני הרשויות המקומיות, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

עמדות התושבים בערים המעורבות שנבדקו בנוגע לשוויון במתן השירותים המוניציפליים

כמחצית מהתושבים הערבים חשים כי הם אינם מקבלים שירותים עירוניים באופן שוויוני לעומת התושבים היהודים



תוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

התרשים מבוסס על נתוני סקר שיתוף הציבור שביצע משרד מבקר המדינה.

- בעיריות חיפה ות"א-יפו, שיעור העובדים הערבים גדול משיעורם בקרב תושבי העיר. עיריית ת"א-יפו מקדמת פעילות לטובת גיוון תעסוקתי ושילוב עובדים ערבים בשורותיה ונוקטת צעדים כדי לייצר אקלים ארגוני מכבד ורב-גוני.
- חיפה, עכו ות"א-יפו יזמו פעילויות משותפות רבות בין תלמידים ובני נוער יהודים וערבים, ובחיפה ובת"א-יפו קיימים בתי ספר דו-לשוניים ממלכתיים. פעילות כזו ומרחב לימוד משותף מאפשרים ליצור תשתית חינוכית וערכית להיכרות עם האחר והשונה ועשויים לסייע בהרחבת המשותף בין חלקי האוכלוסייה השונים ולתרום למרקם חיים משותף.

- **הגדרה:** יש לקבוע הגדרה למונח "ערים מעורבות" תוך בחינת הצורך להגדיר גם מועצות אזוריות מעורבות, בשים לב לשירותים המוניציפליים שאותם הן נדרשות לתת לכלל התושבים.
- **ייצוג הולם בעיריות המעורבות:** יש להבהיר את המצב המשפטי המחייב בכל הנוגע למתן ייצוג הולם לחברה הערבית ברשויות המקומיות; ולפעול לקידום ייצוג הולם לבני האוכלוסייה הערבית בקרב העובדים בערים המעורבות. עוד מומלץ כי הערים המעורבות יבחנו צעדים לשילוב האוכלוסייה הערבית בשורותיהן, לרבות בתפקידים בכירים, וכן בוועדות המרכזיות הפועלות בעיר ובמוקדי קבלת החלטות.
- **גביית ארנונה:** על לוד, עכו ורמלה לפעול להגברת גביית הארנונה בשכונות ערביות שבהן שיעורי הגבייה נמוכים.

- **הקצאות נכסים ותמיכות עירוניות:** על משרד הפנים והעיריות המעורבות לפעול להגברת המודעות של האוכל הערבית לאפשרות לקבל הקצאות נכסים ותמיכות, ויפעלו לאיתור החסמים להגשת בקשות הקצאות ותמיכה.
- **תוכניות לצמצום פערים בין מוסדות חינוך:** על העיריות המעורבות לגבש, בתיאום עם משרד החינוך והמשרד לשוויון חברתי, תוכנית ייעודית לצמצום הפערים בין מוסדות החינוך העבריים למוסדות החינוך הערביים הפועלים בתחומן. במסגרת זאת מוצע כי ייבחנו הקשיים הנובעים מפערי השפה בין תלמידים יהודים לערבים ויגובש מתווה לצמצום הפערים בדומה לקיים בנוגע לעולים חדשים.
- **יצירת היכרות בין האוכלוסיות:** על העיריות והמשרדים הממשלתיים הרלוונטיים להשקיע משאבים בתוכניות חינוכיות וערכיות להיכרות עם האחר במטרה לשבור חסמים חברתיים ותרבותיים ולתרום למרקם חיים משותף ומכבד.



ABRAHAM INITIATIVES

مبادرات ابراهيم

יוזמות אברהם

השיטור ואכיפת החוק בערים מעורבות באירועי שומר החומות ובעת שגרה

נטנאנע נדלע אענע

- ערים מעורבות כמוקד מתיחות בין אוכלוסיות – על רקע השסע היהודי-ערבי.
- המשטרה מסווגת את תחנות המשטרה לתחנות יהודיות, ערביות ומעורבות. הסיווג משפיע על נושאים שונים ובהם מדידה; קביעת יעדים; ביצוע סקרים; ניתוח סטטיסטי והצגת תמונת פשיעה. מאז ספטמבר 2021 – תחנת משטרה מעורבת היא תחנה שבתחום אחריותה, בין 21%-75% מהתושבים ערבים.
- האוכלוסייה הערבית ביפו, עכו ולוד סובלת ממעורבות מוגברת בפשיעה.
- התחנות המעורבות מתמודדות עם אתגרי פשיעה בעלי מאפיינים דומים, בדגש על פשיעה הקשורה לסכסוכי עבריינים, משפחות פשע ופשיעה שמקורה במתח שבין האוכלוסיות.

שיטור ואכיפה במהלך "שומר החומות" | נתונים

عمل الشرطة وتطبيق القانون خلال "حارس الأسوار" | معطيات

נתוני מפתח

48	כ-520	0	כ-1,970,000
מספר החשודים מהערים המעורבות עכו, יפו ולוד שהועמדו לדין בעבירות טרור, גזענות וטרור עם מניע גזעני ¹ . זאת, מתוך 90 חשודים שהוגשו נגדם כתבי אישום לאחר שבערים אלו נעצרו 276 אנשים	מספר מוקדי הפרות הסדר באירועי שומר החומות	מספר תיקי המשטרה שסווגו על רקע לאומני בשנים 2018 - 2020 בתחנות לוד, יפו ועכו	תושבים מתגוררים בערים מעורבות
כ-18%	לכ-60%	כ-2,836	0
בלבד מכלל העצורים (כ-3,200) על רקע אירועי שומר החומות הועמדו לדין פלילי	מפלוגות המילואים של משמר הגבול שגויסו לפני אירועי שומר החומות ובמהלכם לא הוקצו ציוד ואמצעים	שיחות למוקד הטלפוני של מחוז מרכז לא נענו בשיא האירועים בימים 11 עד 13 במאי 2021	מספר שוטרי היסמ"ג ² שהוצבו בגזרת מרחב שפלה ביום ירושלים, 10.05.21 (היום שבו החל מבצע שומר החומות)

מתוך דו"ח מבקר
 המדינה, יולי 2022

שיטור ואכיפה במהלך "שומר החומות" | נתונים

عمل الشرطة وتطبيق القانون خلال "حارس الأسوار" | معطيات



לוח 22: מספר העצורים באירועי שומר החומות ובמבצע חוק וסדר בפילוח לפי בגירים וקטינים, יהודים ולא יהודים, דצמבר 2021

הרוב המכריע של העצורים באירועים הינם ערבים. ישנו פער גדול בנתונים בין חטיבת החקירות למדור מחקר וסטטיסטיקה – שניהם יחידות של משטרת ישראל.

מקור הנתונים על מספר העצורים	מספר העצורים				
	סך הכול	ממוצא יהודי	ממוצא לא יהודי	קטינים	בגירים
חטיבת החקירות	3,192	241 (7.5%)	2,951 (92.5%)	655 (20%)	2,537 (80%)
מדור מחקר וסטטיסטיקה	2,163	187 (8.6%)	1,976 (91.4%)	351 (16%)	1,812 (84%)

על פי נתוני משטרת ישראל, חטיבת החקירות או מדור מחקר וסטטיסטיקה, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

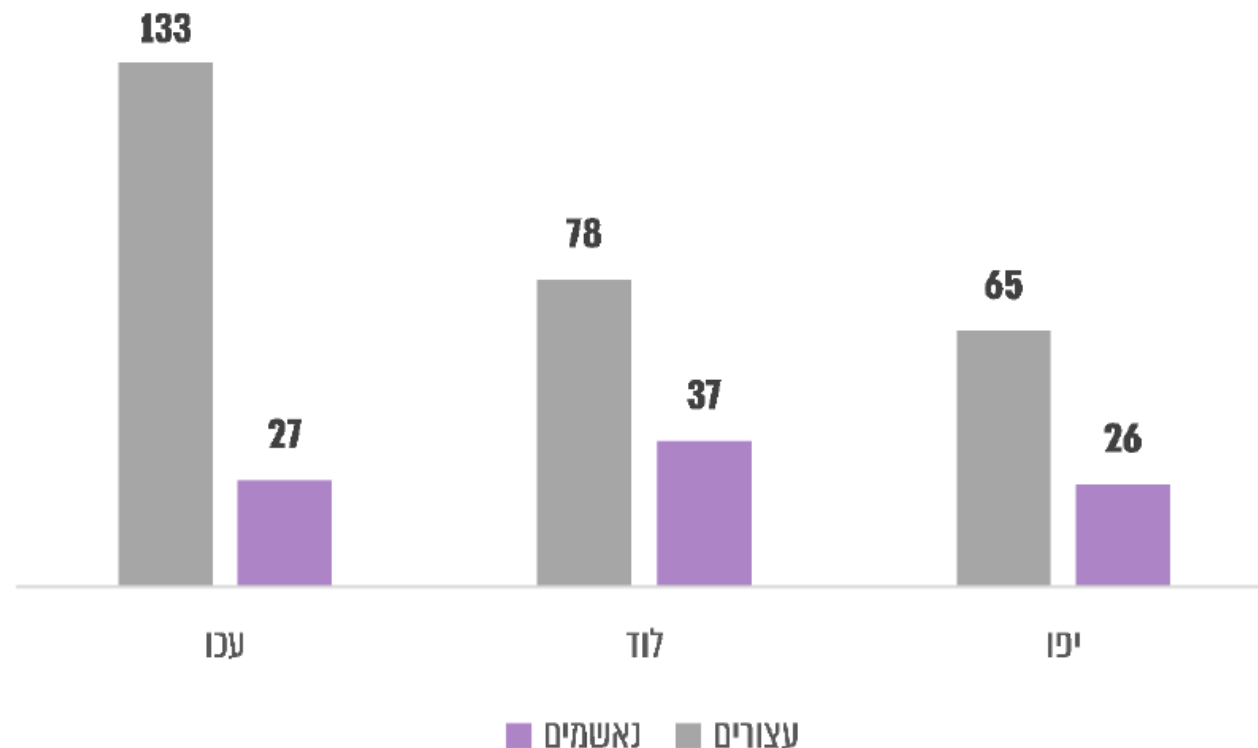
מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

שיטור ואכיפה במהלך "שומר החומות" | נתונים

عمل الشرطة وتطبيق القانون خلال "حارس الأسوار" | معطيات

תרשים 17: מספר העצורים ומספר הנאשמים בערים המעורבות עכו, לוד ויפו
בעקבות אירועי שומר החומות, דצמבר 2021

כתבי אישום הוגשו כנגד 90 חשודים בעכו, בלוד וביפו, מתוך 276 עצורים באירועי שומר החומות. הפער גדול במיוחד בעכו, שבה כתבי אישום הוגשו כנגד כחמישית מהעצורים.



מתוך דו"ח מבקר המדינה, יולי 2022

על פי נתוני משטרת ישראל והפרקליטות, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

- סיווג תחנות המשטרה לפי תחנות יהודיות, ערביות ומעורבות חסר משמעות קונקרטית. אין לסיווג הזה כל משמעות שלוקחת בחשבון את האתגרים הייחודיים של הערים המעורבות.
- מספר השוטרים בפועל בתחנות המשטרה בלוד וביפו ב-2018-2021 נמוך מהתקינה. כמחצית מהתקינה החסרה בתחנות אלו יועדה לתפקידי סיוור.
- חלק מרכזי המודיעין בתחנות המעורבות אינם דוברי ערבית.
- במהלך אירועי מאי אירעו ליקויים תפקודיים במערך המודיעין המשטרתי שפגעו ביכולת המשטרתית להתמודד עם האירועים. בחודשים לפני שומר החומות זיהו בשב"כ מגמה של מתיחות גוברת בחברה הערבית והבינו שיש פוטנציאל להתפרצות לרבות בהקשר של חיכוך בין יהודים לערבים באיזורים מעורבים. עם זאת – העריכו שהאירועים הם מקומיים, תוך דגש על ירושלים.
- המשטרה לא נערכה למתן מענה מבצעי הולם לאירועי הפרות סדר המוניות ואלימות ולפגיעות בנפש וברכוש כפי שהתרחשו באירועי מאי. ניתן דגש רב על תגבור מחוז ירושלים על חשבון מחוזות אחרים.

- **המלאי הלוגיסטי של המשטרה לא היה מספק להתמודדות עם האירועים.** למשל, מחסור של אמצעים לפיזור הפגנות; אמצעי קשר; אמצעי מיגון (אישי ושל כלי רכב) ועוד.
- **בשנים האחרונות חלה ירידה במספר השוטרים שעברו הכשרות בתחום של הפרות סדר** (בתחילת 2021, רק 669 שוטרים מתוך כלל 32,000 השוטרים המשרתים במשטרה עברו הכשרה כזו). החל ב-2019 ובמשך יותר משנתיים – שוטרים ייעודיים מתחנות יפו, עכו ולוד – לא עברו הכשרות בתחום הסדר הציבורי.

- מספר השוטרים בלוד ובעכו במועדים שבהם פרצו האירועים היה קטן ולא היה מסוגל לתת מענה הולם לאירועים. בלוד, ב-10.5.21 היו בעיר 25 שוטרים. בעכו – כוח המשטרה שנערך להפגנה ב-11.5 מנה 58 שוטרים בלבד, שרובם לא היו מצוידים / מוכשרים להתמודדות עם הפרות סדר.
- מוקד 100 כשל בתפקידו באירוע, ומצב דברים זה פגע באופן ניכר בתחושת הביטחון האישי של האזרחים. אלפי שיחות של תושבי לוד לא זכו למענה משטרתי כלשהו, ואלפי פניות אחרות שנענו והובילו לפתיחת אירועים – לא קיבלו מענה משטרתי רלוונטי.
- הקמת תחנת משטרה חדשה בלוד מתעכבת יותר מ-17 שנים ולא צפויה להתחיל לפני 2025.

שיטור ואכיפה במהלך "שומר החומות" | המלצות הדו"ח الشرطة وتطبيق القانون خلال "حارس الأسوار" | توصيات التقرير



- על המשטרה ללוות את תהליך סיווג התחנות (יהודיות/ ערביות או מעורבות) בפירוט המשמעות המעשית הנדרשת מכך – בהתאם, לקבוע יעדים ולהקצות משאבים.
- על המשטרה לבחון את הסיבות שבגינן בין 2018-2020 לא נפתחו בתחנות המשטרה בעכו, לוד ויפו תיקים על רקע לאומני. יש למקד פעולות ניטור בערים מעורבות לזיהוי פעולות בעלות רקע לאומני.
- על המשטרה לפעול לגיוס כוח אדם נוסף לאיוש התקנים החסרים ביפו ובלוד.
- על המשטרה לוודא שרכזי המודיעין בערים המעורבות ישתלבו בקורס ייעודי לשפה הערבית ולאבחן את התפקידים החיוניים בתחנות מעורבות שבהם תתרום ידיעת השפה הערבית לפעילות המשטרה.

שיטור ואכיפה במהלך "שומר החומות" | המלצות הדו"ח الشرطة وتطبيق القانون خلال "حارس الأسوار" | توصيات التقرير



- על המשטרה להיערך באופן שיבטיח מענה סדור ומקיף לקריאות מוקד במצבי חירום.
- על המשטרה לפעול להכשרה ולאימון של כלל השוטרים, היחידות והמפקדים המיועדים להתמודד עם אירועי הפרות סדר.
- על המשטרה לוודא שאיסוף נתוני המעצרים מתבצע באופן אמין ומנותח באופן מקצועי.
- על המשטרה לפעול לתיקון הפערים באיסוף תשתית ראייתית להעמדה לדין של חשודים בהפרות סדר.
- מומלץ כי המשטרה ושב"כ יקפידו על חקירה ואיסוף ראיות בנוגע למניע בחוק המאבק בטרור או תחת "פשע שנאה" והפרקליטות תשתמש בכלים החוקיים המאפשרים מיצוי של פעולות האכיפה בתחום "עבירות שנאה" וטרור בתיקים המתאימים.



ABRAHAM INITIATIVES
مبادرات ابراهيم
יוזמות אברהם

מה הלאה?
وماذا بعد?

אנחנו אומרים
את זה כבר שנים,
עכשיו גם מבקר
המדינה מצטרף
לקריאה:

מזד שנות ונחנ
נכרר זהא الأمر,
والآن يضم مراقب
الدولة صوته أيضاً
لهذا المطلب:

” על העירויות להעניק שירותים עירוניים באופן שוויוני המשרת את כלל קבוצות האוכלוסייה בשים לב למאפייניהן השונים, ולפעול להגברת תחושת השייכות וההשתלבות של כלל התושבים בעיר

מאת: ד"ר מנחם המרדכי בענין הערים המעורבות
מאמרם איתחיל 27/07/2022 עמ' 173

New dental care
level dental service
Fast dental service

متمركز على العمل في مختلف المجالات



21-51.7
פסטיבל הקולנוע ירושלים
לכרטיסים: jff.org.il

9771565294050 31
+960 4400 0000
11 00-07 00 מדינת י"ס
12 30-07 00 י"ס ת"י 072
customer@haaretz.co.il
www.haaretz.co.il
פרטים 12 מדינת י"ס פרטים 14 ת"י

[illegible]

דר"ח מבקר המדינה מצביע על כשלים במערכי המודיעין של המשטרה ושב"כ ש"שומר החומות"

מסלולי תיירות

מסלולי תיירות מיוחדים לרגל יום העצמאות, המאפשרים לתיירים לחקור את ההיסטוריה והתרבות של ישראל. המסלולים כוללים ביקורים באתרים היסטוריים, במוזיאונים ובמקומות שיש להם חשיבות רבה להגנה על העם היהודי.

המסלולים כוללים:

- מסלול ההגנה: ביקור במוזיאון תל אביב, במוזיאון חיפה ובמוזיאון ירושלים.
- מסלול התרבות: ביקור במוזיאון תל אביב, במוזיאון חיפה ובמוזיאון ירושלים.
- מסלול ההיסטוריה: ביקור במוזיאון תל אביב, במוזיאון חיפה ובמוזיאון ירושלים.

מסלולי תיירות

מסלולי תיירות מיוחדים לרגל יום העצמאות, המאפשרים לתיירים לחקור את ההיסטוריה והתרבות של ישראל. המסלולים כוללים ביקורים באתרים היסטוריים, במוזיאונים ובמקומות שיש להם חשיבות רבה להגנה על העם היהודי.

המסלולים כוללים:

- מסלול ההגנה: ביקור במוזיאון תל אביב, במוזיאון חיפה ובמוזיאון ירושלים.
- מסלול התרבות: ביקור במוזיאון תל אביב, במוזיאון חיפה ובמוזיאון ירושלים.
- מסלול ההיסטוריה: ביקור במוזיאון תל אביב, במוזיאון חיפה ובמוזיאון ירושלים.

שקר, הגדל והאוויר ירוצו
יחד בבחירות לכנסת

[illegible]

הנרצחת מלוד התלונה על אימים. אד

[illegible][illegible]

האונקולוגיה בשיתוף
למחפציהן השונים,
לפעול ולגבדת
תחושת השייכות
וההשתייכות של כלל
התושבים בעיר

[illegible]

מצנעים מפוזרים
הסינגלים של ונוו כיפיים
מחזורים, לשאר השירים
אלבום אין ערך מספיק